

# .SU.APP

## Più di una semplice newsletter



(Notizia di interesse anche per l'Impresa).

N. 47 - GIUGNO 2020



### IN VIGORE LA LEGGE REGIONALE DI SEMPLIFICAZIONE PER IL 2020

Dal **26/05/2020** è in vigore la Legge regionale di semplificazione per il 2020 (Legge regionale 21/05/2020 n. 11).

Il provvedimento contiene diverse disposizioni che impattano nell'immediato su singoli settori di attività economiche, anche attraverso la modifica di normative settoriali di riferimento, nonché alcune disposizioni a carattere programmatico, che troveranno applicazione concreta solo dopo l'emanazione di specifici provvedimenti attuativi.

I principali settori interessati, che possono riguardare l'esercizio di attività imprenditoriali, sono i seguenti:

- Agriturismo (per le componenti relative alla somministrazione di pasti ed al regime edilizio delle aree di sosta all'aperto)
- Apicoltura (disposizioni in materia di abilitazioni alla vendita o cessione di api)
- Attività ricettive alberghiere e non alberghiere (per la parte relativa al periodo minimo e massimo di attività nel corso dell'anno)
- Autorizzazione Integrata Ambientale (per la parte relativa ai procedimenti amministrativi, con successivo provvedimento di attuazione ad opera della DGR XI/3206 del 03/06/2020 [-link-](#))

- Autorizzazione Unica Ambientale (per la sola parte relativa alla programmazione dei controlli successivi al rilascio del titolo)
- Distributori carburante (per la sola parte relativa alle modifiche non sostanziali)

La normativa, inoltre, contiene previsioni destinate a riflettersi, dopo che saranno entrate in vigore apposite disposizioni di attuazione, sui seguenti profili:

- Interoperabilità nei flussi procedurali telematici tra le Pubbliche Amministrazioni.
- Modifiche alla Legge regionale 11/2014 in materia di semplificazione, con modifica all'art. 6 comma 3.

Il testo integrale della Legge è disponibile [qui](#).

I testi aggiornati e coordinati delle normative settoriali oggetto di modifica, ad opera della Legge in esame, possono essere consultati nell'apposita banca dati del sito del Consiglio regionale della Lombardia, raggiungibile al seguente [link](#).



### **NUOVE DISPOSIZIONI REGIONALI IN TEMA DI COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE**

L'articolo 4 della Legge regionale n. 13 del 09/06/2020, in vigore dal 12 giugno scorso, interviene con una modifica all'articolo 23 della Legge regionale 6/2010, riformulando le disposizioni in tema di procedure per l'assegnazione di posteggi nei mercati e nelle fiere, al fine di renderle omogenee per l'intero territorio regionale.

Entro il prossimo 12 luglio la Giunta regionale, previa consultazione con i Comuni e le Associazioni di categoria, definirà con propria Deliberazione i nuovi criteri per il rilascio ed il rinnovo delle concessioni di posteggio nei mercati e nelle Fiere, a cui i Comuni dovranno attenersi per i futuri bandi.

I criteri stabiliti dalla Dgr XI/5345 del 27/06/2020 continuano a trovare applicazione sino alla pubblicazione nel BURL della predetta Delibera.

Sono fatti salvi i bandi comunali già approvati in base ai criteri attualmente in vigore.

Per il testo del provvedimento cliccare [qui](#).

### **NUOVA PAGINA DEI SERVIZI CAMERALI A SUPPORTO DEL SUAP**

Abbiamo il piacere di presentare la nuova pagina Internet, profondamente rinnovata nei contenuti e nella veste grafica, nella quale è illustrata la panoramica dei servizi

messi a disposizione dalla nostra Camera a supporto degli Sportelli Unici per le Attività Produttive:

- Wiki Suap
- Tavoli di lavoro dedicati ai Suap del territorio
- Newsletter mensile
- Portale Impresainungiorno
- Suap associato camerale
- Edilizia Produttiva
- Fascicolo Informatico d'Impresa
- Servizi personalizzati di accompagnamento
-  Cassetto Digitale dell'Imprenditore

Per maggiori informazioni cliccare [qui](#).

### **GRUPPI DI LAVORO SUAP VIRTUALI INVITO ALLA PARTECIPAZIONE**

Evidenti esigenze di cautela, legate all'emergenza sanitaria in atto, hanno indotto il nostro Ufficio a sperimentare una modalità di organizzazione totalmente virtuale dei Tavoli di Lavoro Suap, che si tengono indicativamente con cadenza mensile.

Il nuovo modulo adottato per lo svolgimento delle riunioni ha ricevuto un riscontro ampiamente favorevole, in quanto consente la partecipazione di un numero più elevato di Comuni ed una gestione efficace dei tempi di intervento, il tutto con modalità "Smart".

La piattaforma utilizzata (Google Meet) è inoltre di facile uso e non necessita di alcun processo di installazione o autenticazione.

Il nostro Ufficio invita tutti i Comuni interessati a prendere parte agli incontri ad inviare apposita richiesta di inserimento nella mailing list dedicata ai Tavoli di lavoro Suap, indirizzandola alla casella [suap.cciaa@mi.camcom.it](mailto:suap.cciaa@mi.camcom.it).

In questo modo il Comune sarà costantemente informato, in tempo utile, in ordine alle convocazioni delle riunioni ed alle relative modalità di partecipazione a distanza.

Per approfondimenti sui nostri tavoli tematici Suap cliccare [qui](#).



# EMERGENZA CORONAVIRUS



**EMERGENZA COVID19**

**NUOVI PROVVEDIMENTI IN VIGORE A LIVELLO NAZIONALE E REGIONALE**

Si segnalano i nuovi provvedimenti di contrasto della pandemia causata dal Virus Covid19, per i profili che impattano sull'esercizio di attività imprenditoriali, o comunque per ambiti che potrebbero interessare le competenze dei Suap, ovvero di specifici Uffici comunali preposti allo sviluppo economico o al governo del territorio.

A livello nazionale è in vigore dal 15/06/2020 al 14/07/2020 il DPCM dell'11/06/2020 ([link](#) al testo completo in Gazzetta Ufficiale).

A livello regionale, quale provvedimento di attuazione del summenzionato Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, è invece vigente, dal 15 al 30 giugno prossimo, l'Ordinanza del Presidente della Regione Lombardia n. 566 del 12/06/2020 ([link](#)).

Il provvedimento regionale, nel rispetto di specifici protocolli di sicurezza, conferma la facoltà di riapertura di varie tipologie di attività, già consentita in base alle previgenti Ordinanze n. 555 e n. 563, oltre a permetterne la riapertura ex novo di ulteriori (spettacoli, sagre locali, servizi per l'infanzia e l'adolescenza, sale slot, sale giochi, sale bingo e sale scommesse).

Si fornisce l'elenco completo delle attività interessate dalla nuova Ordinanza regionale:

- Ristorazione
- Stabilimenti balneari e spiagge
- Attività ricettive e locazioni brevi
- Strutture turistico-ricettive all'aria aperta (campeggi e villaggi turistici)
- Rifugi alpinistici ed escursionistici ed ostelli per la gioventù
- Acconciatori, estetisti, tatuatori e piercers, centri massaggi e centri abbronzatura
- Commercio al dettaglio in sede fissa e agenzie di viaggi
- Commercio al dettaglio su aree pubbliche (mercati, fiere, sagre, posteggi isolati e attività in forma itinerante)
- Uffici aperti al pubblico
- Piscine
- Palestre
- Manutenzione del verde
- Musei, archivi e biblioteche e altri luoghi della cultura

- Attività fisica all'aperto
- Noleggio veicoli e altre attrezzature
- Informatori scientifici del farmaco e vendita porta a porta (in quest'ultima casistica rientra quindi la corrispondente forma speciale di vendita al dettaglio presso il domicilio del consumatore)
- Aree giochi per bambini
- Circoli culturali e ricreativi
- Formazione professionale
- Spettacoli
- Parchi tematici, faunistici e di divertimento
- Servizi per l'infanzia e l'adolescenza
- Professioni della montagna
- Guide turistiche
- Impianti a fune e di risalita ad uso turistico, sportivo e ricreativo
- Strutture termali e centri benessere
- Sale Slot, Sale Giochi, Sale Bingo e Sale Scommesse
- Toelettatura per animali, anche se condotta da associazioni senza fini di lucro e/o da asili per cani, unitamente a tutti gli altri servizi di cura del benessere dell'animale ricadenti nel codice Ateco 96.09.04.



### **EMERGENZA COVID19 E SOSTEGNO ALLE IMPRESE BANDO "SAFE WORKING - IO RIAPRO SICURO"**

Regione Lombardia ed il sistema camerale lombardo, attraverso il bando *"Safe Working - lo riapro sicuro"*, mettono a disposizione risorse economiche a favore delle Imprese che, a causa dell'emergenza Covid, sono state obbligate alla chiusura per effetto dei provvedimenti di contrasto adottati dalle Autorità competenti, o che sono ricorse alla modalità di lavoro agile, per tutti i dipendenti, pur rientrando tra le attività consentite.

Per ulteriori informazioni e per le modalità di presentazione delle domande, è possibile consultare il sito di Unioncamere Lombardia al seguente [link](#).

Il termine ultimo per la presentazione delle domande è fissato alle ore 10:00 del 10/11/2020.



### **EMERGENZA COVID19 E SOSTEGNO ALLE IMPRESE BANDO "DISTRETTI DEL COMMERCIO PER LA RICOSTRUZIONE ECONOMICA TERRITORIALE URBANA"**

Regione Lombardia, attraverso il bando denominato *"Distretti del Commercio per la ricostruzione economica territoriale urbana"*, mette a disposizione risorse economiche a favore dei Distretti del Commercio iscritti, alla data del 5 maggio 2020, nell'apposito Elenco regionale ([link](#)).

La misura di sostegno, intesa a favorire il rilancio degli esercizi che costituiscono il Distretto, dopo il termine della fase acuta dell'epidemia, è rivolta sia agli Enti aderenti (Comuni, Comunità Montane ed Unioni di Comuni) sia alle attività imprenditoriali in esso localizzate, o che intendono insediarsi.

Il bando è stato approvato con Decreto dirigenziale n. 6401 del 29/05/2020 ([link](#)), il cui Allegato contiene il relativo disciplinare di dettaglio ([link](#)).

Il termine ultimo per la presentazione delle domande è fissato alle ore 16:00 del 30/09/2020.

### **EMERGENZA COVID19 E DECRETO RILANCIO NOTA ANCI SU APPLICAZIONE ARTICOLO 181**

Segnaliamo una nota dell'ANCI che sintetizza la procedura semplificata introdotta dall'articolo 181 del Decreto Legge n. 34/2020, in materia di istanza per l'occupazione esterna da parte di esercizi pubblici di somministrazione.

Il documento, inoltre, propone un modello di richiesta di cui i Comuni possono valutare di avvalersi nei propri rapporti con l'utenza.

Nota ANCI n. 41/VSG ([link](#) al documento)



### **EMERGENZA COVID19 - SALDI E VENDITE PROMOZIONALI MODIFICA ALLA DISCIPLINA REGIONALE DEI SALDI ESTIVI 2020**

Con Deliberazione della Giunta regionale n. XI/3170 del 26/05/2020, in ragione dell'emergenza sanitaria in atto, è stato disposto, limitatamente all'anno 2020, il rinvio al 1 agosto dell'inizio dei saldi estivi.

E' stato contestualmente sospeso, sempre con riguardo al corrente anno 2020, il divieto di effettuare le vendite promozionali nei trenta giorni precedenti l'inizio dei saldi estivi, salvo decisioni motivate, di segno contrario, da parte dei singoli Comuni.

In assenza di diverse disposizioni comunali, pertanto, il divieto di effettuazione delle vendite promozionali non sarà operante dal 2 al 31 luglio 2020.

Per il testo completo della Dgr cliccare [qui](#).

### **EMERGENZA COVID19 E SOSPENSIONE TERMINI PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI CONFERMA DOPO CONVERSIONE IN LEGGE DEL D.L. 23/2020**

A seguito della definitiva conversione del Decreto Legge n. 23/2020, ad opera della Legge n. 40/2020, trova conferma la sospensione, dal 23/02/2020 al 15/05/2020, del computo dei termini per la conclusione dei procedimenti amministrativi, ove pendenti al 23/02/2020 o avviati dopo tale data.

Per i dettagli si invita a consultare l'articolo 37 del summenzionato Decreto-Legge, il cui testo coordinato, a seguito dell'entrata in vigore della relativa Legge di conversione, è disponibile al seguente [link](#).

### **EMERGENZA COVID19 E POTERI SANZIONATORI DEL COMUNE AGGIORNAMENTO DOPO CONVERSIONE IN LEGGE DEL D.L. 19/2020**

E' stata pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 132 del 23/05/2020, con entrata in vigore dal giorno successivo, la Legge n. 35/2020, mediante la quale è stato convertito, con alcune modificazioni, il Decreto Legge n. 19/2020.

Il testo coordinato ed aggiornato di quest'ultima norma, risultante dalle modifiche apportate ad opera della sopra richiamata Legge di conversione, è disponibile [qui](#).

Le variazioni apportate in sede di conversione del provvedimento hanno inciso anche sul quadro sanzionatorio, con conseguente riflesso sull'attività di vigilanza dei Comuni.

Si segnalano in particolare, rispetto ai contenuti iniziali del Decreto-Legge, la rimodulazione degli importi edittali applicabili a titolo di sanzione amministrativa pecuniaria, nonché il divieto, da parte dei Comuni, di adottare Ordinanze contingibili ed urgenti contrastanti non solo con le norme statali di riferimento, ma anche con le eventuali disposizioni regionali applicabili alla medesima fattispecie.

Per un riassunto aggiornato delle potestà comunali in tema di Ordinanze e di sanzioni, riferite alle disposizioni di contrasto all'emergenza sanitaria in atto, è possibile consultare questo documento ([link](#)).



### **EMERGENZA COVID19 E VENDITA AL DETTAGLIO DI MASCHERINE ORDINANZE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

Si fornisce una panoramica delle Ordinanze in materia di vendita al dettaglio di mascherine, o altri Dispositivi di Protezione Individuale (DPI), emanate dal Commissario Straordinario per la gestione dell'Emergenza Covid19:

-N. **9** del **09/04/2020**, concernente la vendita di mascherine facciali e DPI da parte delle Farmacie, in assenza di imballaggi ([link](#)).

-N. **11** del **26/04/2020**, riguardante la fissazione del prezzo massimo di vendita al pubblico, quantificato in € 0,50 al netto di IVA, di mascherine di protezione facciale ([link](#)).

-N. **12** del **09/05/2020**, con la quale viene autorizzata la vendita al dettaglio di mascherine facciali e DPI, in assenza di imballaggi, anche da parte di operatori aderenti alle Associazioni di categoria sottoscrittrici, con la medesima struttura commissariale, di apposito Protocollo d'Intesa siglato il 03/05/2020 ([link](#)).

-N. **15** del **19/05/2020**, che estende anche alle rivendite di generi di monopolio, aderenti alla Federazione Italiana Tabaccai, la possibilità di vendere al dettaglio mascherine facciali e DPI in assenza di imballaggi ([link](#)).

Tutte le Ordinanze del Commissario Straordinario sono reperibili al seguente [link](#).



### **EMERGENZA COVID19 E ADEMPIMENTI AMBIENTALI PROROGA TERMINI PER PRESCRIZIONI LEGATE AD AIA, AUA O ALTRI TITOLI E PER DIGITALIZZAZIONE ED INTEROPERABILITÀ' TRA PIATTAFORME**

La Deliberazione della Giunta regionale n. XI/3147 del 18/05/2020, tenuto conto delle contingenze legate all'attuale emergenza sanitaria, ha stabilito il differimento dei termini per alcuni adempimenti o procedimenti legati a matrici ambientali.

Dal punto di vista della gestione dei flussi procedurali che interessano il Suap, la Delibera rinvia al **28/12/2020** il termine entro cui dovranno diventare operative:

- L'adozione, da parte di Regione Lombardia, di una modulistica unificata per le volture e le modifiche non sostanziali delle Autorizzazioni Uniche Ambientali (AUA), da affiancare a quella già esistente per le nuove istanze, modifiche sostanziali o rinnovi.
- La centralizzazione, mediante il punto unico di contatto rappresentato dal Suap, anche dei procedimenti inerenti la voltura e le modifiche non sostanziali dell'AUA, attualmente incardinati in un flusso diretto tra l'Impresa e l'Autorità competente (Provincia/Città Metropolitana di Milano). Il mutamento del flusso è subordinato all'adozione, da parte del singolo Suap, di una piattaforma interoperabile con il portale regionale "Procedimenti" (ex MUTA).
- L'approvazione delle specifiche di interoperabilità connesse alla gestione delle Autorizzazioni generali alle emissioni in atmosfera, previste dall'articolo 272 del D.lgs.152/2016, non ricadenti nel perimetro di applicazione dell'AUA.

Si fornisce di seguito, inoltre, una sintesi delle disposizioni che interessano direttamente le Imprese:

- Sospensione, sino al 31/10/2020, del vincolo dell'utilizzo dell'applicativo "IPPC on line", allo scopo di presentare a Regione Lombardia istanze intese al rilascio, modifica o riesame di Autorizzazioni Integrate Ambientali (AIA).
- Proroga, sempre al prossimo 31 ottobre, del termine entro cui i gestori di impianti titolari di Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA), mediante la piattaforma AIDA di Regione Lombardia, devono trasmettere le risultanze dei dati di autocontrollo delle proprie emissioni in atmosfera, inerenti l'anno solare 2019, al fine di ottemperare alle prescrizioni contenute nell'AIA di riferimento.
- Differimento, parimenti al 31/10/2020, del termine entro cui i gestori di impianti che utilizzano solventi devono presentare i relativi piani di gestione.
- Sino al 30/07/2020 è inoltre consentito ai Gestori di Impianti in possesso di AIA (Autorizzazione Integrata Ambientale), AUA (Autorizzazione Unica Ambientale), FER (Fonti Energie Rinnovabili), ovvero di altri titoli settoriali di matrice ambientale, di sospendere gli adempimenti connessi alla comunicazione degli autocontrolli periodici, prescritti nelle autorizzazioni medesime.

I soggetti sopra indicati sono comunque tenuti:

- A continuare ad osservare e, ove previsto, a registrare le ordinarie attività di controllo, gestione e manutenzione degli impianti.
- A mantenere in funzione tutti i sistemi di monitoraggio e controllo in continuo.
- Ad informare in via preventiva l'Autorità che ha emesso l'autorizzazione, nonché quella responsabile del controllo, in ordine alla propria volontà di avvalersi di tale sospensione.

I Gestori di impianti produttivi, ove in possesso di uno dei titoli ambientali di cui sopra, hanno inoltre facoltà di differire sino ad un massimo di sei mesi, rispetto al termine inizialmente assegnato, l'ottemperanza di ulteriori e diverse prescrizioni contenute nel titolo di riferimento, a condizione:

- che la scadenza del termine originario della prescrizione sia ricompreso tra il 23/02/2020 ed il 30/07/2020.
- che l'Impresa dia comunicazione all'Autorità competente, oltre che a quella preposta al controllo, in ordine alla facoltà di avvalersi della proroga introdotta con la Delibera in esame. Tale notifica è assimilata alla comunicazione di modifica non sostanziale di cui all'art. 6 primo comma del DPR 59/2013 e, pertanto, si intende assentita qualora l'Autorità competente non si sia

espressa, in senso contrario, entro il sessantesimo giorno successivo alla sua presentazione.

Per scaricare l'intera DGR cliccare [qui](#).



### **EMERGENZA COVID19 E RISORSE DIGITALI WEBINAR GRATUITO POLITECNICO DI MILANO**

Il Politecnico di Milano organizza una serie di webinar gratuiti dedicati alle opportunità che le tecnologie digitali possono offrire alle Imprese nel contesto dell'attuale emergenza sanitaria.

Per il programma completo e le iscrizioni cliccare [qui](#).



### **SERVIZIO TAXI NEL BACINO AEROPORTUALE LOMBARDO MODIFICATE LE DISPOSIZIONI IN TEMA DI TURNAZIONI**

Con Regolamento regionale n. 3/2020 sono state modificate le disposizioni, contenute nel Regolamento regionale n. 2/2014, che disciplinano l'effettuazione dei turni all'interno del bacino aeroportuale lombardo per il servizio taxi.

E' stato previsto, in particolare, che il medesimo operatore possa effettuare turni integrativi, di durata non superiore alle quattro ore, esclusivamente nell'ambito del territorio del Comune da cui ha ottenuto la licenza, a condizione che la popolazione residente di quest'ultimo non superi i 150.000 abitanti. Permane il divieto di superare, nella combinazione tra turni ordinari ed integrativi, il limite delle 16 ore giornaliere.

[Link](#) al provvedimento.



### **SERVIZIO DI COLLEGAMENTO MEDIANTE AUTOBUS AGLI AEROPORTI MODIFICATE LE PROCEDURE E LE COMPETENZE AMMINISTRATIVE**

Con Regolamento regionale n. 4/2020 sono state modificate le disposizioni, contenute nel Regolamento regionale n. 8/2015, che disciplinano l'effettuazione del servizio di collegamento, mediante autobus, con gli scali aeroportuali regionali aperti al traffico civile.

Attraverso opportune modifiche al suddetto dettato regolamentare, sono state trasferite una serie di funzioni amministrative dalla Regione alle Agenzie di Trasporto Pubblico Locali competenti per territorio, ivi compresa la ricezione della SCIA e delle comunicazioni previste, a livelli di adempimenti, per l'avvio e l'esercizio dell'attività in esame.

Per il testo del provvedimento cliccare [qui](#).

Per informazioni sulle Agenzie di Trasporto Pubblico locali consultare il seguente [link](#).



### **NUOVE REGOLE TECNICHE DI PREVENZIONE INCENDI PER LA PROGETTAZIONE DI AUTORIMESSE PUBBLICHE E PRIVATE**

Nella Gazzetta Ufficiale n. 132 del 23/05/2020 è stato pubblicato il Decreto Ministeriale del 15/05/2020, contenente la nuova regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione di autorimesse, pubbliche o private, ricadenti nell'attività n. 75 del DPR 151/2011.

[Link](#) al provvedimento sul sito della Gazzetta Ufficiale.

### **FORUM PA2020 - PROGRAMMA**

E' online il programma degli Eventi legati al Forum PA2020, che avrà luogo dal 6 all'11 luglio prossimi.

Per ulteriori informazioni è possibile consultare il sito dedicato ([link](#)).



Diamo il benvenuto al Comune di Tribiano, che dallo scorso 3 giugno ha aderito al Suap associato camerale.

Per informazioni di dettaglio su come aderire a questo servizio, offerto ai Comuni che intendono affidare alla nostra Camera le funzioni in materia di Suap, si invita a consultare il sito dedicato ([link](#)).

# Novità!

Il Tavolo di lavoro Wiki Suap è sempre aperto alla partecipazione dei Comuni, che apportando il proprio contributo esperienziale, derivante dalla trattazione di casi operativi, possono velocizzare la risoluzione dei quesiti proposti, a vantaggio dell'intera platea degli Sportelli Unici. I soggetti interessati a prendere parte al Gruppo di Lavoro sono invitati a scrivere a: [suap.cciaa@mi.camcom.it](mailto:suap.cciaa@mi.camcom.it).

## PRESENTAZIONE DEL SERVIZIO WIKI SUAP

Le potenzialità del servizio Wiki Suap e l'illustrazione delle relative modalità di flusso sono contenute in questa presentazione, curata da Unioncamere Lombardia, nella quale si evidenzia anche il monitoraggio dei dati relativi al primo trimestre 2020, coincidente con la ripresa del servizio mediante il nuovo team regionale "Impresa Lombardia" ([link](#)).



Tutti i contributi del nostro Ufficio camerale, riguardanti l'interpretazione di prassi e normative in tema di Suap, sono adesso disponibili nella sezione ["Suap Collection" del minisito dedicato](#).

La raccolta, organizzata secondo ambiti omogenei di argomenti, è basata sui materiali di volta in volta pubblicati nella newsletter mensile del nostro Ufficio.



# FORMAZIONE



## PROSSIMI WEBINAR FORMEZ

Segnaliamo i seguenti Webinar Formez:

-4 giugno 2020: la Conferenza di Servizi semplificata ([link](#))

-8 giugno 2020: l'Autorizzazione Unica Ambientale ([link](#))

-17 giugno 2020: il Silenzio-assenso (approfondimento) ([link](#))

-24 giugno 2020: la normativa emergenziale sulla disciplina del procedimento amministrativo, ai sensi dell'articolo 264 del Decreto Rilancio ([link](#))



# EDILIZIA



## LA DIGITALIZZAZIONE DELL'EDILIZIA: SPORTELLI E PRATICHE TELEMATICHE

In materia di edilizia, a livello normativo, si configurano tre possibili scenari di gestione procedimentale e altrettanti interlocutori per l'utente: SUAP, SUE, Sportello Unico Attività produttive ed Edilizia

- **D.P.R. 160/2010**, art. 4 *Funzioni e organizzazione del SUAP*

co. 6 - Salva diversa disposizione dei comuni interessati e ferma restando l'unicità del canale di comunicazione telematico con le imprese da parte del SUAP, sono attribuite al **SUAP** le competenze dello sportello unico per l'**edilizia produttiva**.

- **D.P.R. 6 giugno 2001 n. 380**, art 5 *Lo sportello unico per l'edilizia*

co.1 - Le amministrazioni comunali costituiscono un ufficio denominato **sportello unico per l'edilizia** che cura i rapporti tra il privato, l'amministrazione e, ove occorra, le altre amministrazioni tenute a pronunciarsi in ordine all'intervento

edilizio oggetto della richiesta di permesso o di SCIA. Resta comunque ferma la competenza del SUAP.

- **L.r. 12/2005, art. 32.** *Sportello unico telematico per l'edilizia.*

co 2. - i comuni, nell'ambito della propria autonomia organizzativa, possono svolgere attraverso **un'unica struttura sia** i compiti e le funzioni dello **sportello unico per le attività produttive, sia** i compiti e le funzioni dello **sportello unico per l'edilizia.**

Quale che sia, tra questi, il modello organizzativo di cui il Comune decida di dotarsi, resta ferma le necessità che l'Amministrazione persegua una **gestione digitale** delle pratiche che transitano presso di lei.

La digitalizzazione della P.A. è infatti obiettivo centrale, ormai da anni, per il legislatore nazionale, ed ha trovato espressione, tra le altre, nelle seguenti normative:

- **D.L. 90/2014** (convertito con L. 114/2014): il decreto prevede l'obbligo di adozione di una **modulistica unificata e standardizzata** su tutto il territorio nazionale per la presentazione alle pubbliche amministrazioni regionali e agli enti locali di istanze, dichiarazioni e segnalazioni con riferimento all'edilizia e all'avvio di attività produttive.
- **D.P.C.M. 13 novembre 2014:** prevede una **gestione totalmente dematerializzata dei documenti**, compresi quelli delle pubbliche amministrazioni, sin dalla loro generazione.

Ad oggi, **indipendentemente dalla soluzione organizzativa** scelta dal Comune, la [piattaforma camerale Impresainungiorno](#) consente di **gestire in modo integrato anche le pratiche edilizie**, rendendo più semplice l'operatività di imprese e uffici competenti. Il portale, infatti, garantisce una compilazione intuitiva con sistemi automatici di inserimento dei dati, supporta l'integrazione con il catasto e lo stradario comunale per l'autocompilazione dei dati catastali e dell'indirizzo dell'immobile, permette la pre-compilazione delle informazioni già inserite in precedenza in altre pratiche, predispose la relazione tecnica di asseverazione e genera automaticamente gli allegati necessari, consente infine di firmare digitalmente i documenti, cosicché non è più necessario redigere e allegare manualmente la relazione.

La corretta gestione telematica delle pratiche edilizie rappresenta un ulteriore passo avanti sulla strada della digitalizzazione del rapporto tra imprese e Pubblica Amministrazione.

Al fine di migliorare l'assistenza offerta dal nostro servizio all'attività degli Sportelli Unici, nell'ambito del programma di interventi "Impresa Lombardia", promosso da

Regione Lombardia e dal Sistema Camerale lombardo, abbiamo individuato cinque brevi domande per meglio conoscere la soluzione organizzativa e telematica scelta dal Vostro Comune.

**In un'ottica collaborativa e di reciproca conoscenza Vi chiederemmo di dedicarci 5 minuti del Vostro tempo per rispondere, cortesemente, al breve questionario che trovate al seguente [link](#).**

### **MODULISTICA UNIFICATA REGIONALE EDILIZIA: APPROVATE LE SPECIFICHE DI INTEROPERABILITA'**

Con Decreto dirigenziale n. 5170 del 30/04/2020 sono state approvate le nuove specifiche tecniche di interoperabilità, relative alla modulistica unificata regionale per i procedimenti edilizi.

Consulta il testo del Decreto ([link](#)).

Per una panoramica generale sulla modulistica unificata regionale, comprensiva di FAQ e specifiche di interoperabilità, è possibile consultare la pagina dedicata del portale di Regione Lombardia ([link](#)).

### **LEGGE REGIONALE PER LA RIGENERAZIONE URBANA PROROGA DEI TERMINI PER L'ADEGUAMENTO DEGLI STRUMENTI COMUNALI**

La Circolare regionale n. 5 del 12/05/2020, a seguito dell'entrata in vigore della Legge regionale n. 4/2020, effettua una ricognizione complessiva delle proroghe concesse ai Comuni per adeguare i propri strumenti pianificatori, al fine di renderli coerenti con le vigenti disposizioni, contenute nella Legge regionale n. 18/2019, in materia di rigenerazione urbana e di recupero del patrimonio edilizio esistente.

Per il testo completo della Circolare cliccare [qui](#).



### **EFFICIENZA ENERGETICA DEGLI EDIFICI NOVITA' INTRODOTTE DAL DECRETO LEGISLATIVO 40/2020**

Dallo scorso 11 giugno è in vigore il Decreto legislativo n. 48/2020, che attraverso modifiche al D. lgs. 192/2005 ha introdotto aggiornamenti normativi in materia di efficienza energetica degli edifici ([link](#) al testo completo in Gazzetta Ufficiale).

In particolare si richiama l'attenzione sull'articolo 6 del provvedimento, che modifica l'articolo 4 del summenzionato Decreto legislativo 192/2005.

E' infatti introdotto l'obbligo, nelle pratiche edilizie aventi ad oggetto gli edifici di nuova costruzione, gli edifici sottoposti a ristrutturazione importante o gli edifici non residenziali, ove dotati di più di venti posti auto, di prevedere un numero minimo di infrastrutture dedicate alla ricarica di veicoli elettrici.

L'articolo 16 del Decreto prevede inoltre che i Comuni, entro la data dell'08/12/2020, dovranno modificare il Regolamento edilizio previsto dall'art. 4 del Dpr 380/2001. Nel proprio Regolamento, così aggiornato, i Comuni dovranno subordinare l'efficacia dei titoli edilizi al rispetto delle prescrizioni sopra riportate.



### **MODIFICHE ALLE NORME REGIONALI IN MATERIA DI GOVERNO DEL TERRITORIO**

L'articolo 13 della Legge regionale 13/2020 ha modificato una serie di normative regionali in tema di governo del territorio.

In particolare, tramite modifiche agli articoli 11, 40-bis, 40-ter, 51 e 102-bis della Legge regionale 12/2005, sono state aggiornate le disposizioni in materia di indici di edificabilità, patrimonio edilizio dismesso con criticità, recupero di edifici rurali dismessi o abbandonati, disciplina urbanistica generale e norme speciali di salvaguardia urbanistica.

In tema di consumo del suolo, mediante modifica all'articolo 2 della Legge regionale 31/2014, sono stati aggiornati i criteri per il perseguimento delle finalità sottese alla norma, al fine di realizzarne l'integrazione con disposizioni di tutela paesaggistica contenute in altre normative regionali e statali.

In materia di rigenerazione urbana, attraverso una modifica dell'articolo 8 della Legge regionale n. 18/2019, è stata variata la disciplina del recupero dei piani terra esistenti.

Per il testo del provvedimento cliccare [qui](#).

### **MODIFICHE ALLE NORME REGIONALI IN TEMA DI ELIMINAZIONE DELLE BARRIERE ARCHITETTONICHE**

La Legge regionale n. 14/2020, mediante l'introduzione dell'articolo 8-bis alla Legge regionale 6/1989, ha modificato la disciplina regionale in materia di eliminazione delle barriere architettoniche.

Le novità, in vigore dal 26 giugno, riguardano:

- La possibilità da parte dei Comuni, anche in forma associata previa individuazione di un capofila, di redigere i propri Piani di Eliminazione delle

Barriere Architettoniche (PEBA) all'esito di Conferenza di servizi con ATS, Ordini professionali ed altri Enti locali.

- La creazione di un registro elettronico dei predetti Piani, curato dall'Assessorato regionale competente, che dovrà essere alimentato dai Comuni entro 180 giorni dall'attuazione operativa del Registro stesso, demandata ad una futura Deliberazione della Giunta regionale.
- L'adozione del PEBA quale prerequisito per legittimare il Comune alla partecipazione di bandi regionali.

Cliccare [qui](#) per il testo del provvedimento.



#### **AGGIORNATE LE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI PRESENTAZIONE CONTESTUALE DELLE PRATICHE SUAP - REGISTRO IMPRESE**

Sono state aggiornate le disposizioni del Conservatore del Registro delle Imprese della nostra Camera in tema di obbligo di presentazione contestuale delle pratiche, ove dirette sia al Suap che al REA, in ottemperanza alla Legge regionale n. 36/2017.

Per ulteriori approfondimenti consultare la nota pubblicata sul sito camerale, nella quale sono indicati anche i recapiti di contatto del servizio di assistenza dedicato ([link](#)).



#### **EMERGENZA COVID19 - VADEMECUM CAMERALE PER SICUREZZA NELLE ATTIVITA' DI RISTORAZIONE**

Allo scopo di supportare le attività interessate, nel quadro del contrasto al virus Covid19, è stato pubblicato dalla nostra Camera un apposito vademecum, destinato alle attività di ristorazione, nel quale sono illustrati i protocolli di sicurezza da osservare. La pubblicazione è consultabile dal seguente [link](#).

#### **NUOVI OPEN DATA CAMERALI**

Sono stati aggiornati gli Open data presenti nel sito della nostra Camera, attraverso i quali è possibile estrarre un'ampia gamma di informazioni relative alla consistenza del network imprenditoriale dei territori di Milano, Monza Brianza e Lodi, anche con

riguardo al singolo Comune. Per accedere alla banca dati, in formato libero e gratuito, cliccare [qui](#).



### **AFFIANCAMENTO NEL PERCORSO DIGITALE DELLE IMPRESE**

La Camera, attraverso il Punto Impresa Digitale, mette a disposizione un servizio gratuito di assistenza alle Imprese che intendono incrementare il proprio livello di digitalizzazione, anche attraverso la partecipazione ad eventuali misure di sostegno.

Per informazioni di dettaglio è possibile visitare la pagina dedicata ([link](#)).



### **WEBINAR GRATUITI CAMERALI RIVOLTI ALLE IMPRESE**

Nel corso dei mesi di giugno e di luglio la Camera offre una serie di webinar gratuiti rivolti alle Imprese. L'elenco è pubblicato al seguente [link](#).



### ***Dichiarazioni di conformità***



Dal **22/05/2020** la sezione relativa alle Dichiarazioni di conformità è stata posizionata anche nel settore "Edilizia, Ambiente, Altri Adempimenti" ([screen](#))

### ***Aggiornamenti vari a seguito di quesiti Wiki Suap***

A seguito di segnalazioni al portale Wiki Suap, favorevolmente accolte dal Gruppo di lavoro dedicato, sono state inoltre implementate modifiche ai seguenti procedimenti, per i cui dettagli si rimanda al documento allegato ([link](#)):

- Attività fotografica
- Affido gestione reparto in esercizi commerciali al dettaglio
- Attività funebre (aggiunta dati eventuale autorizzazione per sala del commiato)
- Laboratori Artigianali
- Aree boschive
- Vendita ambulante strumenti da punta e da taglio

- Attività di autoriparazione (aggiunta del riquadro inerente i requisiti professionali in caso di subentro)
- Modifiche non sostanziali ad impianti distribuzione carburanti (oscuramento iter nel portale, a causa del vincolo di utilizzo della piattaforma regionale "Procedimenti")
- Produttori agricoli (domanda di concessione del suolo pubblico)
- Direttore/Istruttore Tiro a segno e Fochino
- Affidamento gestione reparto in esercizi di somministrazione
- Produttori agricoli (oscuramento dell'iter di vendita in spazi all'aperto)
- Produttori agricoli (modifiche alla dichiarazione di vendita diretta)
- Attività funebre (inserimento automatico dell'ATS quale Ente terzo competente)
- CAV e stabilimenti balneari (modifiche alla procedure inerenti la sospensione)
- Spettacoli circensi temporanei (obbligo allegazione relazione asseverativa, nei casi previsti dalla normativa)
- Temporary shop (aggiunta riquadro relativo ai requisiti morali e professionali)
- Edilizia (eliminazione procedimento di proroga per inizio e/o fine lavori)

#### ***Adeguamento dell'informativa relativa alla scelta del destinatario pratica***

Dal 22 giugno l'attuale testo inerente la scelta dei destinatari della pratica ([screen](#)), che appare quando il compilatore giunge alla pagina contenente le eventuali opzioni relative al canale di trasmissione (Only Suap, ComUnica o entrambe), sarà modificato come di seguito:

*"La presente pagina di scelta del destinatario della pratica viene proposta in quanto, in base al tipo di pratica, sono possibili ulteriori destinatari oltre al SUAP.*

*Le opzioni di scelta del destinatario effettivamente disponibili per la presente pratica sono quelle di seguito indicate."*

#### ***Adeguamenti in vista dell'obbligatorio utilizzo di PagoPa***

La piattaforma sarà progressivamente adeguata in vista dell'obbligatoria adozione, a partire dal 30 giugno prossimo, del sistema PagoPa, prevista dal Decreto Milleproroghe 2020. I Comuni dotati di una propria soluzione PagoPA, non integrata con Impresainungiorno, possono avvalersi, dallo scorso 8 giugno, della possibilità di indicare gli estremi del versamento effettuato mediante altra soluzione informatica ([screen](#)).



## DOMANDA N. 1

Si chiede quale sia il rapporto tra la libertà di insediamento di attività commerciali al dettaglio e gli eventuali limiti posti dagli strumenti comunali di pianificazione urbanistica, specie con riguardo a medie e grandi strutture.

Sul punto si segnala una recente pronuncia del TAR Lombardia, sezione di Brescia (n. 1092 del 07/11/2019, pubblicata il 24/12/2019, non appellata), che si inserisce in continuità con precedenti ed analoghi arresti giurisprudenziali, puntualmente richiamati nella medesima.

Nella citata Sentenza si conferma che la previsione di una generalizzata facoltà di insediamento di attività di vendita al dettaglio, contenuta in specifiche normative settoriali e rispondente, pertanto, ad una visione di favore verso il diritto di libertà di iniziativa economica, può essere bilanciata da contrapposte e prevalenti esigenze volte al presidio di interessi pubblici generali, legati alla tutela dell'ambiente urbano e dell'ordinato assetto del territorio.

Ne consegue la piena legittimità degli strumenti comunali di pianificazione territoriale che inibiscano o limitino l'insediamento di medie e/o grandi strutture di vendita, in ragione dell'evidente e rilevante impatto delle stesse sull'assetto urbanistico, in termini di viabilità, standard ed opere.

Resta fermo il divieto, sancito dall'articolo 11 del Decreto legislativo 59/2010, di adottare limiti all'insediamento di attività commerciali al dettaglio basati su criteri di ipotetica saturazione tra domanda ed offerta di mercato.

Per il testo integrale della Sentenza cliccare [qui](#).

## DOMANDA N. 2

Si chiede, per le attività assoggettate a Scia, se la comunicazione di avvio del procedimento, ove preordinata all'adozione del successivo divieto di prosecuzione dell'attività, sia idonea ad interrompere il decorso dei termini a disposizione della PA per l'esercizio dei propri poteri inibitori.

A tale proposito si segnala la Sentenza del Tar Lombardia, sezione di Brescia, n. 92 del 29/01/2020, pubblicata l'01/02/2020 e non appellata ([link](#) al testo integrale).

In tale pronuncia è stato sancito il principio secondo il quale, per le attività assoggettate a Scia, la notifica di una comunicazione di avvio del procedimento, propedeutica all'adozione del divieto di prosecuzione dell'attività, è idonea a configurare il legittimo esercizio dei poteri inibitori della PA competente, con conseguente interruzione del decorso dei termini, a disposizione della stessa, per l'esercizio diretto delle proprie facoltà interdittive.

Devono tuttavia ricorrere tutti gli elementi di seguito descritti:

- La comunicazione di avvio del procedimento, ove la PA decida di farvi ricorso in luogo dell'immediata adozione dell'atto a contenuto inibitorio, deve essere notificata entro il termine a disposizione della PA per dispiegare direttamente i propri poteri inibitori. Tale limite temporale, previsto dall'articolo 19 della Legge 241/1990, coincide con il sessantesimo giorno successivo alla presentazione della Scia (o con il trentesimo per i procedimenti edilizi).
- Nella medesima comunicazione devono essere compiutamente rappresentate le ragioni ritenute idonee a non consentire, in prospettiva, la prosecuzione dell'attività oggetto della Segnalazione.
- Il privato, sempre in sede di tale comunicazione, deve essere reso edotto in ordine alla pendenza di un procedimento preordinato all'adozione del divieto di prosecuzione, con contestuale invito ad esercitare i propri diritti di partecipazione e contraddittorio.

L'operato dell'Amministrazione competente, ove condotto nel solco dei suddetti principi, legittima l'adozione del successivo divieto di prosecuzione anche oltre i termini, sopra richiamati, assegnati dalla Legge 241/1990, senza dover attivare, in via preliminare, un procedimento di annullamento in autotutela, motivato dall'ipotetico affidamento intervenuto a favore del privato, che nella specifica ipotesi in trattazione non si ritiene invero ricorrere.

### **DOMANDA N. 3**

Si chiede in quali casi gli esercizi pubblici di somministrazione debbano munirsi dell'autorizzazione allo svolgimento di pubblici spettacoli, ai sensi dell'articolo 69 del TULPS

Con Sentenza n. 143 del 17/12/2019, pubblicata il 27/01/2020 e non appellata, il Tar Campania, Sezione di Salerno, ha stabilito che gli esercizi pubblici di somministrazione devono ottenere l'autorizzazione prevista dall'articolo 69 del Regio Decreto n. 773/1931, eventualmente integrata con la licenza di agibilità ai sensi del successivo articolo 80 del medesimo Regio Decreto, allorquando la concreta configurazione dell'attività di pubblico spettacolo, svolta all'interno degli stessi, assuma valenza di attività professionale di intrattenimento.

Per il testo integrale della Sentenza cliccare [qui](#).

